

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok kód KaHR-31SP-0801

Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast

<i>Správa o vyhodnotení výzvy kód</i>	<i>KaHR-31SP-0801</i>
<i>Prioritná os</i>	<i>3 - Cestovný ruch</i>
<i>Opatrenie / Podopatrenie</i>	<i>3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu</i>
<i>Schéma</i>	<i>Schéma štátnej pomoci na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu do ucelených produktov cestovného ruchu s celoročným využitím</i>

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „správa“) sa pripravuje, schvaľuje a následne zverejňuje na základe Uznesenia vlády SR č. 449 zo dňa 23. mája 2007 - Aktualizácia záverov a odporúčaní vyplývajúcich z dotazníka Právna ochrana pred netransparentnosťou, zneužívaním a konfliktom záujmov vo vzťahu k rozhodovaniu o využívaní fondov EÚ v SR pre programové obdobie 2007 - 2013.

Predmetom tejto správy je zhodnotenie výzvy KaHR-31SP-0801, ktorá bola vyhlásená Riadiacim orgánom pre Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej len „RO pre PO KaHR“) dňa 14. apríla 2008 v spolupráci so Slovenskou agentúrou pre cestovný ruch (ďalej len „SACR“).

Cieľom správy o vyhodnotení výzvy je podať podrobné informácie o samotnej výzve, žiadateľoch a prijatých projektoch. Správa obsahuje štatistické informácie o priebehu výzvy, informácie týkajúce sa žiadateľov a predložených projektov, zabezpečení informovanosti verejnosti počas priebehu výzvy a zhodnotení jej účinnosti a dopadu na verejnosť/potenciálnych žiadateľov, problémoch pri registrácii žiadostí. Správa obsahuje informácie ohľadom procesu formálnej kontroly žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku (ďalej len „žiadosť o NFP“) a procesu odborného posudzovania projektov a zhodnotenie efektu Opatrenia z pohľadu SACR.

1. INFORMÁCIE O PRIEBEHU VÝZVY

1.1 Základné sumárne informácie o výzve, žiadateľoch a počte prijatých žiadostí o NFP

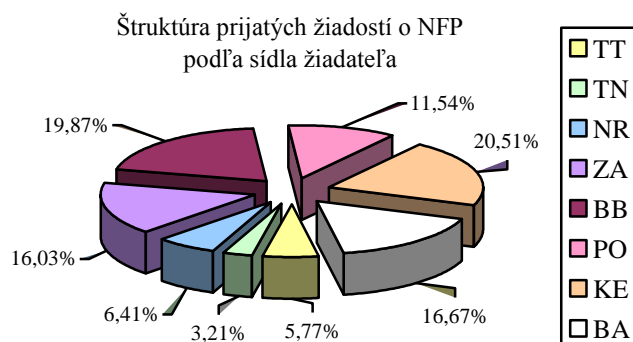
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „MH SR“) ako RO pre OP KaHR a SACR vyhlásili dňa 14. apríla 2008 Výzvu na predkladanie projektov v rámci OP KaHR, Priorita 3 – Cestovný ruch, Opatrenie 3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu, Schéma štátnej pomoci na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu do ucelených produktov cestovného ruchu s celoročným využitím. Na uvedenú výzvu bola alokovaná suma 2 500 000 000,00 Sk.

Dňa 18. júla 2008 o 16:00 hod. bolo ukončené prijímanie žiadostí o NFP v rámci vyhlásenej výzvy. V stanovenom termíne bolo na SACR doručených 160 žiadostí o NFP, z toho 156 žiadostí o NFP bolo zaregistrovaných do ITMS a 4 žiadosti o NFP boli vrátené žiadateľom nakoľko boli predložené v rozpore s podmienkami výzvy na predkladanie žiadostí o NFP. Celkové výdavky všetkých zaregistrovaných žiadostí o NFP predstavujú sumu 25 759 911 286,25 Sk, pričom celková požadovaná výška NFP bola 11 264 507 039,94 Sk.

Prijaté žiadosti o poskytnutie NFP boli zaregistrované v Evidenčnej knihe prijatých žiadostí a žiadateľom bolo vydané Potvrdenie o prijatí žiadosti o poskytnutie NFP. Prijímanie žiadostí o NFP prebehlo plynule, bez časového zdržania.

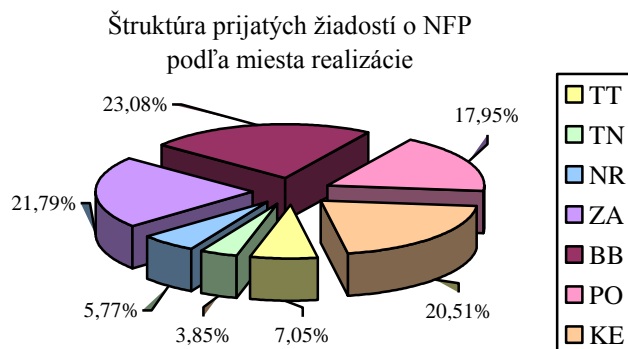
Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa sídla žiadateľa

Región	BA	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu	
Prijaté žiadosti	Počet	26	9	5	10	25	31	18	32	156
	%	16,67	5,77	3,21	6,41	16,03	19,87	11,54	20,51	100



Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu

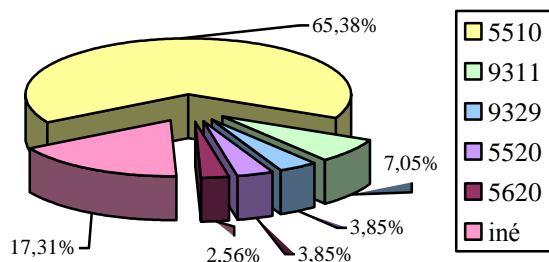
Región	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu	
Prijaté žiadosti	Počet	11	6	9	34	36	28	32	156
	%	7,05	3,85	5,77	21,79	23,08	17,95	20,51	100



Štruktúra žiadateľov podľa Štatistickej klasifikácie ekonomických činností žiadateľa

ŠKEČ		5510	9311	9329	5520	5610	iné	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	102	11	6	6	4	27	156
	%	65,38	7,05	3,85	3,85	2,56	17,31	100

Štruktúra žiadateľov podľa ŠKEČ



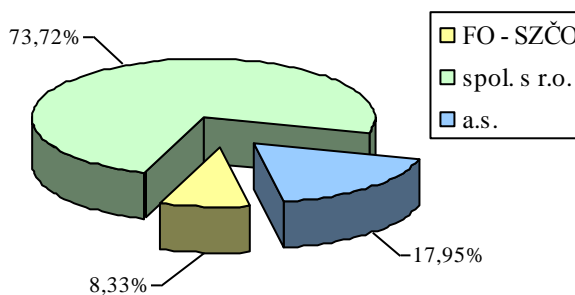
Legenda:

- 5510 – Hotelové a podobné ubytovanie
- 9311 – Prevádzka športových zariadení
- 9329 – Ostatné zábavné činnosti a voľnočasové aktivity
- 5520 – Turistické a iné krátkodobé ubytovanie
- 5610 – Reštauračné činnosti a mobilný predaj jedál

Štruktúra prijatých projektov podľa právnej formy žiadateľa

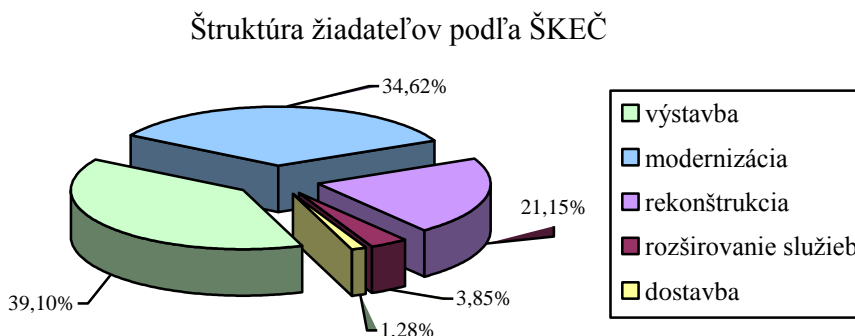
Právna forma		FO - SZČO	spoločnosť s r.o.	akciová spoločnosť	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	13	115	28	156
	%	8,33	73,72	17,95	100

Štruktúra žiadateľov podľa právnej formy



Štruktúra prijatých projektov podľa zamerania projektu

Zameranie projektov		výstavba	modernizácia	rekonštrukcia	rozširovanie služieb	dostavba	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	61	54	33	6	2	156
	%	39,10	34,62	21,15	3,85	1,28	100



2. INFORMÁCIE O SCHVÁLENÝCH A NESCHVÁLENÝCH ŽIADOSTIACH O POSKYTNUTIE NFP

Proces hodnotenia žiadostí o poskytnutie NFP pozostával z nasledovných fáz:

- kontrola formálnej správnosti žiadostí o NFP** – spočívajúca v preverení formálnych náležitostí žiadosti a doloženia požadovaných príloh. V závislosti od charakteru prílohy bola možnosť klarifikácie, t.j. doplnenia, objasnenia, prípadne špecifikovania prílohy;
- odborné posúdenie projektov internými a externými hodnotiteľmi** – t.j. nezávislé posudzovanie projektu internými a externými hodnotiteľmi podľa kritérií pre výber projektov v rámci opatrenia 3.1 a overenie spôsobilosti žiadateľov, resp. ich partnerov zabezpečiť realizáciu projektu;
- rozhodnutie Výberovej komisie na posudzovanie žiadostí a projektov pre Opatrenie 3.1 OP KaHR** – členovia Výberovej komisie č. 7 sú menovaní ministrom hospodárstva SR. Výberová komisia predstavuje inštitút, ktorý schvaľuje, resp. neschvaľuje pridelenie nenávratného finančného príspevku.

2.1 Kontrola formálnej správnosti

Kontrola formálnej správnosti predĺžených žiadostí o NFP bola vykonaná v dňoch 21.07.2008 až 04.09.2008 v súlade s definovanými postupmi Interného manuálu procedúr SACR. Na základe kontroly formálnej správnosti žiadostí o poskytnutie NFP bolo úplne a správne vyplnených 41 žiadostí o NFP a 114 žiadostí o NFP nespĺnilo kritériá úplnosti a oprávnenosti. 1 žiadosť o NFP bola vrátená žiadateľovi na základe jeho písomnej

požiadavky na zrušenie žiadosti o NFP a jej nezaradenie do procesu hodnotenia, táto žiadosť o NFP bola v ITMS posunutá do stavu „stiahnutá žiadateľom“.

Celková žiadaná výška finančných prostriedkov po kontrole formálnej správnosti žiadostí o NFP predstavovala sumu 4 060 065 134,01 Sk a výška celkových oprávnených výdavkov bola 8 549 474 696,51 Sk.

2.2 Odborné hodnotenie žiadostí o NFP

Odborné hodnotenie žiadostí o NFP začalo dňa 05.09.2008 žrebovaním a prideľovaním žiadostí o NFP externým a interným hodnotiteľom za účasti zástupcov RO pre OP KaHR a SACR. Predmetom odborného hodnotenia bolo 41 žiadostí o NFP, z toho 12 žiadostí o NFP nedosiahlo minimálny stanovený počet bodov.

Navrhovaná výška NFP za 29 žiadostí o NFP, ktoré dosiahli aspoň minimálny stanovený počet bodov, predstavovala sumu 3 177 472 032,85 Sk. Odborné hodnotenie bolo ukončené podpísaním Súhrnej správy z odborného hodnotenia generálnou riaditeľkou SACR dňa 08.10.2008.

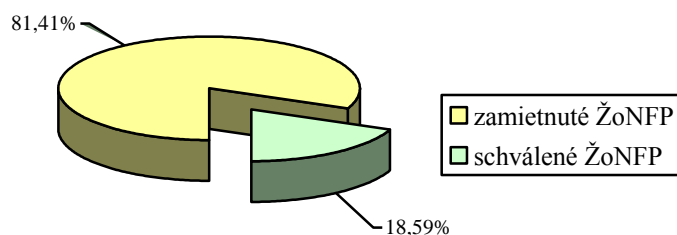
2.3 Zasadnutie Výberovej komisie

Dňa 13.10.2008 sa v priestoroch SACR konalo zasadnutie Výberovej komisie č. 7 pre výzvu KaHR-31SP-0801. Výberová komisia posudzovala 41 žiadostí o NFP, z ktorých bolo schválených 29 žiadostí o NFP v celkovej výške žiadaného NFP 3 149 091 025,12 Sk. Nakoľko výška alokácie pre danú výzvu je 2 500 000 000,00 Sk, Výberová komisia prideliла NFP 23 žiadostiam o NFP v celkovej výške 2 499 721 092,78 Sk žiadaného NFP a 6 žiadostí o NFP s výškou žiadaného príspevku 649 369 932,34 Sk bolo zaradených do tzv. zásobníka projektov. Zasadnutie Výberovej komisie prebiehalo v súlade so Štatútom a Rokovacím poriadkom Výberovej komisie. Záverečná správa zo zasadnutia Výberovej komisie bola vypracovaná 13.10.2008.

Vyhodnotenie pomeru prijatých a schválených žiadostí o NFP

výzva KaHR-31SP-0801	Počet prijatých žiadostí o NFP	Výška žiadaného NFP v Sk	Počet schválených žiadostí o NFP	Výška schváleného NFP v Sk
Žiadosti o NFP	156	11 264 507 035,00	29	3 149 091 025,12

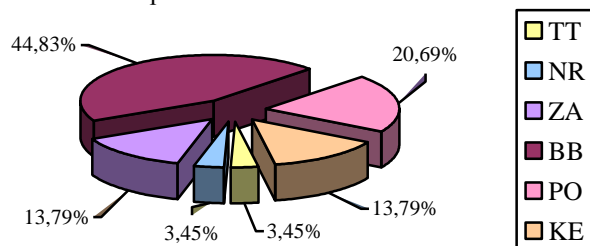
Pomer schválených / zamietnutých
 žiadostí o NFP



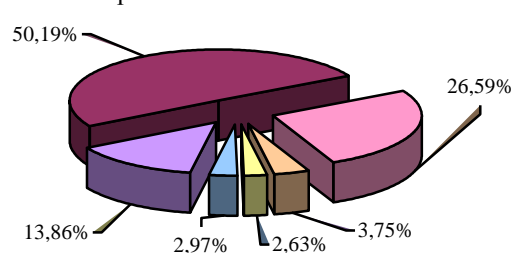
Štruktúra schválených žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu a podľa výšky schváleného NFP

Kraj	Schválené žiadosti o NFP		Výška schváleného NFP	
	Počet	%	Schválené NFP v Sk	%
TT	1	3,45	82,948 941,06	2,63
TN	0	0	0	0
NR	1	3,45	93 527 388,05	2,97
ZA	4	13,79	436 452 828,44	13,86
BB	13	44,83	1 580 679 890,00	50,19
PO	6	20,69	837 233 707,05	26,59
KE	4	13,79	118 248 270,52	3,75
Spolu	29	100	3 149 091 025,12	100

Štruktúra schválených žiadostí o NFP podľa miesta realizácie



Štruktúra schváleného NFP podľa miesta realizácie



3. IDENTIFIKÁCIA ZISTENÝCH NEDOSTATKOV, RESP. PROBLÉMOVÝCH OKRUHOV

V procese **kontroly formálnej správnosti** boli zistené viaceré nedostatky. Medzi najčastejšie nedostatky formálneho a obsahového charakteru patria:

- nesprávna väzba predloženej žiadosti o NFP;
- chýbajúce podpisy štatutárneho zástupcu, resp. zodpovedajúce pečiatky;
- neoprávnený, resp. nesprávne uvedený kód Štatistickej klasifikácie ekonomických činností - NACE rev. 2;
- nesprávne vyplnený formulár žiadosti o NFP predovšetkým v:
 - tab. 13 – Rozpočet projektu;
 - tab. 15 – Súlad s horizontálnymi prioritami;
 - tab. 14 – Zdroje financovania projektu;
 - tab. 11 – Časový rámec realizácie projektu;
 - tab. 2 – Štatutárny orgán žiadateľa;

- chýbajúce, resp. nesprávne povinné prílohy k žiadosti o NFP:
 - príloha 19 – Výpis z katastra nehnuteľností - nedostatočne preukázané vlastnícke práva žiadateľa k nehnuteľnosti; nevyznačená nehnuteľnosť na Katastrálnej mape; nedoložené nájomné zmluvy;
 - príloha 2 – Zmluva o budúcej zmluve s víťazom obchodnej verejnej súťaže – nedostatočne nadefinovaná účinnosť tejto zmluvy;
 - príloha 9 – Účtovná závierka – chýba overenie audítorom, nepotvrdené Daňovým úradom;
 - príloha 8 – Výkaz o počte zamestnancov k požadovanému dátumu – nedoložená alebo nesprávne doložená príloha;
 - príloha 10 – Finančná analýza I. a II.

Nedostatky zistené počas **odborného hodnotenia** projektov je možné zhrnúť do nasledovných bodov:

- nekomplexné a neprehľadné spracovanie projektu;
- nedostatočné informácie dokladujúce realizovateľnosť projektu;
- hodnoty merateľných ukazovateľov, tzv. indikátorov nekorešpondujú so zameraním projektu;
- nejednotnosť údajov uvádzaných v jednotlivých tabuľkách žiadosti o NFP a v povinnej prílohe 1 – Opis projektu.

Počas hodnotiaceho procesu sa **pri práci s ITMS** vyskytlo niekoľko problémových oblastí:

- pripojiteľnosť do KTI a následne do ITMS;
- nesprávne zadanie hodnotiacich kritérií v ITMS;
- chybné generované výstupné údaje z ITMS
- systém vykazoval viacero nedostatkov, napr. chýbajúce názvy obcí a miest v databáze.

4. NÁVRH OPATRENÍ NA PREVENCIU PRED OPAKOVANÍM IDENTIFIKOVANÝCH PROBLÉMOV

Vzhľadom na vysoký počet otázok a nejasností zo strany žiadateľov týkajúcich sa povinných príloh žiadosti o NFP a berúc do úvahy počet žiadostí zamietnutých pri formálnej kontrole, je možné nedostatky a problémové okruhy zhrnúť do konkrétnych záverov a návrhy využiť pri príprave budúcich výziev v rámci OP KaHR.

- zjednodušenie formulára žiadosti o NFP;
- predvyplnenie tých častí žiadosti o NFP, ktoré sú pre každého žiadateľa rovnaké, alebo ktoré sa nevzťahujú na danú výzvu;
- presne špecifikovať náležitosti, ktoré má obsahovať povinná príloha a kto je oprávnený ju vystaviť;

SACR navrhuje v prípade ďalšej výzvy na predkladanie projektov v rámci aktuálneho programového obdobia 2007-2013, exaktnejšie definovanie jednotlivých povinných príloh RO pre OP KaHR. Považujeme za potrebné jednoznačne a nespochybniteľne stanoviť obsah, ako aj formu povinných príloh s možným využitím vzorových formulárov.

Nakoľko od roku 2009 bude povinné predkladanie žiadostí o NFP prostredníctvom ITMS, navrhujeme zabezpečiť informačné semináre pre potenciálnych žiadateľov, ktoré by sa prednostne venovali ITMS a postupu zadávania žiadostí o NFP do systému.

5. INFORMOVANIE A PUBLICITA

V súvislosti s vyhlásením výzvy na predkladanie projektov bolo informovanie žiadateľov o spôsoboch a pravidlách predkladania žiadostí o NFP realizované formou poskytovania aktuálnych, presných, podrobných a zrozumiteľných informácií.

Za účelom kvalitnej prípravy dokumentácie žiadosti o NFP boli SACR zabezpečené:

- **internetová stránka SACR** – www.sacr.sk - časť Štrukturálne fondy;
- **prehľad tzv. najčastejšie kladených otázok (Frequently asked questions – FAQ)**, pričom tieto boli konzultované s implementačným manažérom RO pre OP KaHR a boli zverejnené na internetovej stránke SACR;
- e-mailová korešpondencia a telefonické konzultácie s manažérmi publicity SACR;
- osobné konzultácie so žiadateľmi – pondelok a stredu v čase od 14:00 do 16:00 hod;
- **informačné stretnutia** k vyhlásenej výzve KaHR-31SP-0801;

Prehľad o publicite, informačných a propagačných aktivitách SACR v priebehu výzvy KaHR-31SP-0801		
Zodpovedané písomné otázky	Počet	0
Zodpovedané telefonické otázky	Počet	774
Zodpovedané e-mailové otázky	Počet	490
Osobné návštevy	Počet	49
Školenia, semináre a workshopy	Počet	4

MH SR v spolupráci s vyššími územnými celkami a SACR zrealizovalo štyri informačné stretnutia pre záujemcov o NFP zo súkromného sektora. Účastníci informačného semináru boli informovaní o systéme štrukturálnych fondov, OP KaHR, Opatrení 3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu a podmienkach predkladania projektov, vrátane informácií o žiadosti o NFP a povinných prílohách. V neposlednom rade boli potenciálni žiadatelia oboznámení s konkrétnymi informáciami ohľadom Príručky pre žiadateľa, vysvetlenia oprávnenosti žiadateľov ako aj oprávnenosti výdavkov a pod.

Informačné semináre sa konali v nasledovných mestách s príslušným počtom účastníkov:

- Nitra (05.05.2008) – 28 účastníkov;
- Banská Bystrica (06.05.2008) – 114 účastníkov;
- Košice (13.05.2008) – 54 účastníkov;
- Skalica (30.05.2008) – 12 účastníkov.

Zrealizované školenia, semináre a workshopy počas priebehu výzvy						
ŠKOLENIA, SEMINÁRE, WORKSHOPY	Organizátor	Termín konania (rok 2004)	Miesto konania	Cieľová skupina	Zameranie	Počet účastníkov
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	05.05.2008	Nitra	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	28
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	06.05.2008	Banská Bystrica	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	114
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	13.05.2008	Košice	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	54
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31SP-0801</i>	MH SR SACR	30.05.2008	Skalica	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31SP-0801	12

5.1 Zhodnotenie účinnosti informačných aktivít a ich dopadu na verejnosť

Informačné aktivity zrealizované v období pred zverejnením a v priebehu výzvy vytvorili povedomie o možnostiach čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov Európskej únie v oblasti cestovného ruchu, nie však medzi všetkými potenciálnymi žiadateľmi. Preto sa javí byť nevyhnutné sprehľadniť a zefektívniť systém pre kvalitné informačné toky a tým prispieť k lepšej špecifikácii a cieleniu informácií pre jednotlivé cieľové skupiny.

Je potrebné vychádzať nielen z analýzy účinnosti informačných aktivít v roku 2004, ale aj reflektovať na vysoký počet konkrétnych a špecifických otázok, kedy je potrebné adekvátne reagovať na novú situáciu. Nestačí už komunikovať iba všeobecné informácie, ale je potrebné vytvoriť reálneho sprievodcu pre slovenského občana v príležitostiach, ktoré ponúka Európsky fond regionálneho rozvoja (ďalej „ERDF“) v oblasti cestovného ruchu. Vyžaduje si to dobre fungujúcu a operatívnu koordináciu aj na regionálnej úrovni, s cieľom rýchlo odovzdať aktuálne a overené informácie. Tieto kroky je potrebné podnikať nepretržite počas celého programového obdobia s cieľom prispieť k zvýšeniu kvality predložených/podporených projektov.

Aktívna informačná kampaň zaručí zabezpečenie rovnosti príležitostí pre všetky cieľové skupiny a taktiež umožní zapojiť do implementácie programových dokumentov čo najväčší podiel ekonomicky aktívneho obyvateľstva s cieľom posilnenia ich informovanosti.

Celkovo SACR hodnotí informovanie verejnosti v priebehu výzvy na predkladanie projektov KaHR-31SP-0801 ako úspešné, pričom sa vytvoril dobrý základ pre čerpanie finančných prostriedkov z ERDF a štátneho rozpočtu nielen v danej výzve, ale aj v nasledujúcich rokoch programového obdobia 2007-2013.