



# SLOVENSKÁ INOVAČNÁ A ENERGETICKÁ AGENTÚRA

## REKONŠTRUKCIA A MODERNIZÁCIA VEREJNÉHO OSVETLENIA

### Základné informácie k overovaniu procesov verejného obstarávania



1

Drahoslava Belová, SIEA  
24. 1. 2013 Banská Bystrica





## Kedy sú výdavky oprávnené

- Ak boli vynaložené v súlade so zákonom č. **25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení v čase vyhlásenia verejného obstarávania.
- Ak získate **kladný výsledok administratívnej kontroly** predloženej dokumentácie.





## Kde hľadať informácie, ako pripraviť obstarávanie

- **Príloha č. 1 zmluvy o NFP** – Všeobecné zmluvné podmienky k zmluve o poskytnutí nenávratného finančného príspevku, čl. 3 Obstarávanie služieb, tovarov a prác prijímateľom
- **Zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov** (ďalej aj ako „zákon o VO“)
- **Odporúčania Riadiaceho orgánu pre OP KaHR k realizácii verejného obstarávania**
- Podrobný zoznam nedostatkov VO je zverejnený na stránke **Úradu pre verejné obstarávanie**  
<http://www.uvo.gov.sk/najcastejsie-nedostatky-zistene-uvo>





## Kde predkladáte dokumentáciu VO

- Dokumentáciu k VO predkladáte na kontrolu Slovenskej inovačnej a energetickej agentúre (SIEA)
- SIEA vykonáva kontrolu VO na základe splnomocnenia Ministerstva hospodárstva SR zo dňa 28. 2. 2008.
- Ministerstvo hospodárstva SR je poskytovateľom finančných prostriedkov a SIEA splnomocneným Sprostredkovateľským orgánom





## Ak ste VO ešte nezrealizovali, musíte ho do 40 dní od uzatvorenia zmluvy o NFP začať realizovať

### Čl. 3 ods. 2. VZP

- Prijímateľ je oprávnený vykonať VO v zmysle Výzvy pred podaním Žiadosti o NFP, alebo po podaní Žiadosti o NFP, pričom je povinný **podat' v zmysle § 22 ods. 1 zákona o VO Úradu pre verejné obstarávanie oznámenie o vyhlásení VO**, oznámenie použité ako výzva na súťaž alebo výzvu na predkladanie ponúk najneskôr v lehote do 40 dní odo dňa uzatvorenia Zmluvy o poskytnutí NFP.
- **Pokiaľ plánujete zmenu v projekte s dopadom na Opis predmetu zákazky so žiadosťou o zmenu, doručte aj žiadosť o predĺženie uvedenej lehoty.**





## Ak ste VO už zrealizovali, musíte do 30 dní od nadobudnutia účinnosti zmluvy o NFP predložiť dokumentáciu VO

### Čl. 3 ods. 7. VZP

- Prijímateľ, ktorý uskutočnil VO pred nadobudnutím účinnosti Zmluvy o poskytnutí NFP, je povinný predložiť **SIEA** kompletnú dokumentáciu z vykonaného VO preukazujúcu priebeh VO najneskôr do 30 dní od nadobudnutia účinnosti Zmluvy o poskytnutí NFP.
- Dokumentáciu je potrebné predkladať kompletnú so zoznamom poskytovaných dokumentov, za účelom skrátenia času jej overovania.





## Ak VO vykonávate po podpise Zmluvy o NFP, dokumentáciu VO treba predložiť najneskôr do 30 dní pred podpisom zmluvy s dodávateľom

### Čl. 3 ods. 5. VZP

- Prijímateľ, ktorý vykonal VO až po uzatvorení Zmluvy o NFP, je povinný predložiť dokumentáciu **SIEA** bezodkladne po ukončení vyhodnotenia ponúk predložených uchádzačmi a oboznámení uchádzačov s výsledkom vyhodnotenia, avšak najneskôr 30 dní pred plánovaným dátumom podpisu zmluvy na dodávku tovarov, služieb alebo stavebných prác s úspešným uchádzačom alebo dodatku k takejto zmluve.
- **SIEA je oprávnená vyžiadať od prijímateľa príslušnú dokumentáciu z VO aj pred jej zverejnením.**





**Ak VO vykonávate po podpise Zmluvy o NFP, musíte SIEA oznámiť termín vyhodnotenia 7 dní vopred a SIEA sa ho môže zúčastniť**

### **Čl. 3 ods. 8. VZP**

- Ak uskutočňuje VO po nadobudnutí účinnosti Zmluvy o poskytnutí NFP, SIEA má právo zúčastniť sa na procese VO ako člen komisie na vyhodnotenie ponúk bez práva vyhodnocovať ponuky. Týmto nie je dotknutá povinnosť SIEA vykonávať administratívnu kontrolu postupov VO, ani právo SIEA kontrolovať proces VO následne v rámci kontroly Projektu na mieste.
- **Prijímateľ je povinný oznámiť SIEA termín a miesto konania vyhodnotenia ponúk najmenej 7 dní vopred.** Termín je potrebné oznámiť emailom Oddeleniu verejného obstarávania SIEA a projektovému manažérovi.







## **SIEA môže - priebežne kontrolovať VO - odporučiť zrušenie začatého VO**

### **Čl. 3 ods. 8. VZP**

- SIEA je rovnako oprávnená, za účelom minimalizovania porušení postupov a princípov VO, priebežne kontrolovať realizáciu VO zo strany prijímateľa vo forme **ex-ante kontroly**.
- Za týmto účelom je SIEA oprávnená **vyžadovať relevantnú dokumentáciu ešte pred jej samotným použitím v procesoch VO**.
- V prípade zistenia nedostatkov, ktoré už nie je možné odstrániť, je prijímateľ povinný akceptovať odporúčanie SIEA na zrušenie začatého VO a vykonanie nového VO.





## Príklady podmienok účasti, ktoré boli v minulosti vyhodnotené ako diskriminačné

- **Požiadavka na preukázanie neprimerane vysokého obratu.**  
V prehľade o obrate najviac za posledné 3 hospodárske roky je nutné aplikovať princíp proporcionality. Za primeraný možno považovať maximálne trojnásobok priemerného ročného obratu vzhľadom k výške predpokladanej hodnoty zákazky.
- **Uznanie nepotvrdených referencií.**
- **Požadovanie predloženia referencií za každý rok samostatne a v každom roku v požadovanej zmluvnej cene.**





## Príklady, ktoré boli v minulosti vyhodnotené ako diskriminačné

- **Predmet zákazky nebol opísaný jednoznačne, úplne a nestranne na základe technických požiadaviek.**
  - Opis predmetu zákazky musí byť vypracovaný s odkazom na technické špecifikácie alebo na základe výkonnostných a funkčných požiadaviek.
  - **Je neprípustné, aby sa technické požiadavky odvolávali na konkrétneho výrobcu, výrobný postup, značku, patent, typ, krajinu, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby.**
  - Takýto odkaz možno použiť len vtedy, ak nemožno opísať predmet zákazky uvedeným spôsobom dostatočne presne a zrozumiteľne, a takýto odkaz musí byť doplnený slovami „**alebo ekvivalentný**“.





## Príklady chýb, pre ktoré bolo v minulosti VO zrušené

- **Predpokladaná hodnota predmetu zákazky nevychádza z trhových cien.**
- **Podmienky účasti** neboli **zhodne** uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch.
- **Posudzovanie splnenia podmienok účasti** bolo v rozpore s podmienkami stanovenými v oznámení o vyhlásení VO a v súťažných pokladoch, resp. vo výzve na predkladanie ponúk.
- **Neuplatnenie inštitútu vysvetlenia, resp. doplnenia predložených dokladov.**
- **Vylúčenie uchádzačov pre formálne nedostatky.**





## Ostatné chyby vo VO

- **Predpokladaná hodnota zákazky** nebola určená podľa podmienok platných **v deň** uverejnenia výzvy na predkladanie ponúk
- Na výpočet predpokladanej hodnoty zákazky **nebol urobený prieskum trhu u minimálne 3 potenciálnym dodávateľoch**
- **Uznanie príručky kvality** za dôkazy rovnocenné opatreniam na zabezpečenie kvality podľa požiadaviek na vystavenie certifikátov podľa § 29 a § 30 zákona o VO.
- **Vyjadrenie banky alebo pobočky zahraničnej banky** je potrebné už v oznámení o vyhlásení VO riadne špecifikovať a vyžadovať od uchádzača jeho predloženie v presne zašpecifikovanej formulácii.
- **Nedodržanie lehoty na podpis zmluvy s víťazným uchádzačom.**
- **Podpísaná zmluva nezodpovedá súťažným podkladom alebo ponuke uchádzača.**





## Ďalšie príklady

- **Uvedené prípady nedostatkov VO patrili medzi najčastejšie, ale určite neboli uvedené všetky.**
- **Aktuálna výzva prinesie ďalšie...**
- **Celý proces kontroly VO, a teda aj realizácia jednotlivých projektov sa kvôli tomu spomaľuje.**





## Čo by malo byť uvedené v zmluve s dodávateľom

- V zmluve s dodávateľom má byť uvedená **povinnosť dodávateľa projektu strpieť výkon kontroly/audit** súvisiaceho s dodávaným tovarom, uskutočnenými stavebnými prácami a poskytnutými službami **kedykoľvek** počas platnosti a účinnosti Zmluvy, a to oprávnenými osobami v zmysle čl. 12 VZP a poskytnúť im všetku potrebnú súčinnosť.
- **Lehota splatnosti** bola novelou Obchodného zákonníka s účinnosťou od 1. 2. 2013 **určená pre orgány verejnej moci v trvaní 30 dní**. Od nej je možné sa zmluvne odchýliť len pod podmienkou, že takáto dlhšia lehota nie je v hrubom nepomere k právam a povinnostiam vyplývajúcim zo záväzkového vzťahu pre veriteľa, ale **max. 60 dní** (čl. 4 ods. 3 smernice 2011/7/EU).





## Čo môžete so SIEA konzultovať vopred

- Opis predmetu zákazky
- Použité postupy pri VO
- **Za proces VO i za prípadné uvedenie nediskriminačných podmienok účasti je vždy zodpovedný prijímateľ.**
- SIEA nesupluje Úrad pre verejné obstarávanie. Cieľom kontroly SIEA je len eliminovať možné negatívne zistenie ÚVO.
- Vo všetkých prípadoch nejasností môže SIEA, ako aj prijímateľ, požiadať o stanovisko ÚVO.







- Máte VO a máte zmluvu s dodávateľom
- Máte VO a nemáte zmluvu s dodávateľom
- Pripravujete VO

### Čl. 3 ods. 27. VZP

- SIEA vykonáva administratívnu kontrolu VO pre všetky VO realizované prijímateľom v zmysle platného Metodického pokynu k administratívnej kontrole VO vykonávaného prijímateľom, t. j. minimálne v dvoch etapách:
  - pred podpisom zmluvy,
  - po podpise zmluvy.Prípadne aj pred podpisom a po podpise každého dodatku k zmluve.

V každom štádiu podľa nadpisu je teda potrebné absolvovať proces overenia VO u SIEA.





## Kladné stanovisko SIEA k VO neznamená, že v budúcnosti nebudú zistené ďalšie chyby

### Čl. 3 ods. 28. VZP

- Ak SIEA, na základe vykonanej administratívnej kontrole nezistí žiadne porušenia postupov alebo princípov VO, v dôsledku ktorých by mohli byť výdavky vynaložené prijímateľom kvalifikované ako neoprávnené výdavky, zahrnie takéto konštatovanie do Záznamu z administratívnej kontroly.
- **Uvedené konštatovanie SIEA však neznamená a v žiadnom prípade sa ním nevylučuje, že prípadnou ďalšou (neskôr vykonanou) kontrolou VO nedôjde k zisteniu porušení povinnosti prijímateľa, ktoré môžu vyvolať právne následky uvedené v odseku 6, v poslednej vete ods. 8 a v odsekoch 13, 14, 18, 19 a 20 tohto čl., a to najmä v dôsledku aplikácie postupov vychádzajúcich z metodických usmernení Úradu pre verejné obstarávanie alebo Právnych dokumentov alebo komunikácie s Európskou Komisiou alebo inými orgánmi EÚ.**





## Lehota na vykonanie administratívnej kontroly VO je 21 dní, ale...

### Čl. 3 ods. 9. VZP

- Poskytovateľ oboznamuje prijímateľa so závermi z administratívnej kontroly VO do 21 kalendárnych dní odo dňa predloženia príslušnej dokumentácie prijímateľa Poskytovateľovi, pričom doručením dokumentácie sa rozumie prijatie dokumentácie Poskytovateľom v písomnej forme, pokiaľ Poskytovateľ neustanoví inak.





## ...v odôvodnených prípadoch SIEA môže lehotu predĺžiť

### Čl. 3 ods. 11. VZP

- SIEA preruší administratívnu kontrolu a vyzve prijímateľa na odstránenie nedostatkov/odôvodnenie zvoleného postupu v lehote nie kratšej ako 7 dní odo dňa doručenia výzvy, ak v rámci výkonu administratívnej kontroly VO identifikuje nedostatky/požaduje odôvodnenie zvoleného postupu.
- Lehota 21 dní na oboznámenie prijímateľa so závermi z administratívnej kontroly prestáva plynúť dňom odoslania výzvy. Po doručení odpovede prijímateľa na výzvu SIEA plynie nová 21 dňová lehota. Ak dôjde k odstráneniu pochybenia alebo jeho zdôvodneniu, je SIEA povinná pokračovať vo výkone administratívnej kontroly.





## Osobitné oprávnenie SIEA k návrhu na úpravu zmluvy s dodávateľom

### Čl. 3 ods. 12. VZP

- SIEA vyzve prijímateľa na **úpravu návrhu zmluvy** na dodávku tovarov, služieb alebo stavebných prác v súlade s podmienkami ponuky úspešného uchádzača, ak počas kontroly návrhu zmluvy na dodávku tovarov, služieb alebo stavebných prác zistí **nesúlاد** predmetu, hodnoty, alebo iný závažný nesúlاد návrhu zmluvy na dodávku tovarov, služieb alebo stavebných prác **oproti predmetu zákazky a hodnote zákazky navrhutej úspešným uchádzačom.**





## **Ak SIEA požiadá o kontrolu verejného obstarávania Úrad pre verejné obstarávanie, Prijímateľ nemôže vykonať kontrolovaný úkon**

### **Čl. 3 ods. 16. VZP**

- Ak SIEA požiadá o kontrolu procesu VO Úrad pre verejné obstarávanie (ÚVO) (požiadá o výkon kontroly VO alebo o vypracovanie odborného stanoviska), administratívna kontrola sa neukončí, záznam z administratívnej kontroly sa v tomto okamihu nevypracuje, len sa vykoná poznámka v projektovom spise a súčasne SIEA zašle prijímateľovi oznámenie, že postúpil kontrolu procesu VO na ÚVO, lehota podľa odseku 9 tohto čl. na oboznámenie prijímateľa so závermi z administratívnej kontroly prestane plynúť.
- **Prijímateľ nie je v tomto prípade oprávnený vykonať úkon, ktorý bol kontrolovaný (podpis zmluvy, podpis dodatku zmluvy).**





## Podstatné porušenie Zmluvy o poskytnutí NFP môže mať za následok vypovedanie zmluvy

### Čl. 3 ods. 16. VZP

- Ak napriek takémuto oznámeniu o postúpení kontroly procesu verejného obstarávania na ÚVO prijímateľ uzavrie zmluvu/dodatok k zmluve s úspešným uchádzačom, považuje sa takéto konanie prijímateľa za **podstatné porušenie Zmluvy o poskytnutí NFP**.
- Dňom doručenia oznámenia ÚVO o výsledku kontroly procesu VO do dispozície SIEA, plynie SIEA nová lehota 21 kalendárnych dní.





## Ak nedôjde k odstráneniu protiprávneho stavu, projekt nebude podporený

### Čl. 3 ods. 18. VZP

- Ak SIEA identifikuje nedodržanie princípov a postupov VO, resp. porušenia právnych predpisov EÚ a SR a nedôjde k odstráneniu protiprávneho stavu, SIEA oznámi prijímateľovi, že **nesúhlasí s uzatvorením zmluvy s úspešným uchádzačom, resp. nepripustí projekt do financovania, pokiaľ nie je uvedené inak.**
- **V prípade podpisu dodatku** k existujúcej zmluve na dodávku tovarov, služieb alebo stavebných prác medzi prijímateľom a dodávateľom projektu sa ustanovenie týkajúce sa oboznámenia prijímateľa uvedené v prvej vete tohto odseku použijú obdobne, ak došlo k identifikovaniu obdobných nedostatkov.







## Následky zistenia porušenia Zákona o VO po uzatvorení zmluvy o NFP

### Čl. 3 ods. 6. VZP

- Ak môže zistenie predstavovať podstatné porušenie Zmluvy o poskytnutí NFP, **SIEA môže pristúpiť k odstúpeniu od zmluvy o NFP.**
- Zistenie oprávňuje SIEA **vykonať finančné opravy** pri už poskytnutom NFP.
- Zistenie oprávňuje SIEA pri už poskytnutom NFP **prekvalifikovať zostávajúce oprávnené výdavky** projektu do neoprávnených výdavkov, vcelku alebo sčasti.
- V prípade podpisu dodatku s dodávateľom sa ustanovenie týkajúce sa preklasifikovania výdavkov použije obdobne. Rovnako sa postupuje aj pri administratívnej kontrole VO ukončeného pred účinnosťou Zmluvy o poskytnutí NFP.





## Ako predísť nedostatkom pri VO?

- **Mnohé z uvedených nedostatkov by nevznikli, ak by mala obec proces verejného obstarávania pod kontrolou a dôsledne by dodržiavala zákon o VO.**
- **Za verejné obstarávanie a jeho dokumentáciu nesie zodpovednosť prijímateľ aj po ukončení realizácie projektu.**
- **Neurobíme verejné obstarávania za vás, ale môžete s nami problémy konzultovať, radi vám pomôžeme.**





## Spôsob odovzdania dokumentácie

### Čl. 3 ods. 4. VZP

- Na vykonanie administratívnej kontroly verejného obstarávania sa odovzdáva **kompletná dokumentácia, chronologicky usporiadaná, nezviazaná** a vzostupne očíslovaná vo formáte poradové číslo strany/celkový počet strán napr. 01/350, 02/350,...
- Úradné overenie dokumentácie nie je potrebné, postačuje kópia dokumentácie s priloženým čestným vyhlásením, že predložená dokumentácia je identická s originálom archivovaným u prijímateľa.





## Miesto odovzdania dokumentácie

Prijímatelia zo Žilinského, Banskobystrického, Prešovského  
a Košického kraja:

**Slovenská inovačná a energetická agentúra**

**Ing. Drahoslava Belová**

**Regionálne pracovisko Košice**

**Krivá 18**

**041 94 Košice**

č. t. 55/6782532, 090779857

mail: [drahoslava.belova@siea.gov.sk](mailto:drahoslava.belova@siea.gov.sk)





## Miesto odovzdania dokumentácie

Prijímatelia z Trnavského, Nitrianskeho a Trenčianskeho kraja:

**Slovenská inovačná a energetická agentúra**  
**Ing. Róbert Horváth, odd. verejného obstarávania**  
**Bajkalská 27**  
**827 99 Bratislava**

č. t. 02/58248457

mail: [robert.horvath@siea.gov.sk](mailto:robert.horvath@siea.gov.sk)





## Ďalšie kontakty na oddelenie Verejného obstarávania SIEA

Ing. Miroslav Chudada

č. t. 02/58248457, 0907957706

mail: [miroslav.chudada@siea.gov.sk](mailto:miroslav.chudada@siea.gov.sk)

Mgr. Helena Kollárová

č. t. 032/7408214, 0907811944

mail: [helena.kollarova@siea.gov.sk](mailto:helena.kollarova@siea.gov.sk)





Základné informácie k overovaniu procesov  
verejného obstarávania

**Ďakujem za pozornosť**

**SIEA**

**Drahoslava Belová, SIEA**

