



SLOVENSKÝ ZVÄZ VÝROBCOV TEPLA

Práva a povinnosti dodávateľa zo zdroja v CZT pri výstavbe lokálnych kotolní

Miroslav Obšivaný

Konferencia Tepelná energetika efektívne

Vysoké Tatry, 13.5.2014

Zákonné roviny ochrany práv dodávateľa

- **záväzkovo-právnej povahy**, t.j. vyplývajúce zo zmluvného vzťahu dodávateľa s odberateľom
- v rámci **povoľovacích konaní** výstavby lokálnej kotolne, a to v rámci
 - (a) konania o vydanie záväzného stanoviska obce podľa § 12 zákona o tepelnej energetike
 - (b) stavebného konania

Zmluvná rovina ochrany práv dodávateľa

- inštitút výpovede zmluvy o dodávke a odbere tepla s výpovednou dobou „*šesť mesiacov pred požadovaným skončením dodávky tepla*“ (§ 19 ods. 4)
- zákon podmieňuje výpoveď splnením podmienok skončenia odberu tepla podľa § 20, pričom tieto musia byť splnené vopred (t.j. pred podaním výpovede)

Zmluvná rovina ochrany práv dodávateľa

- skončiť odber tepla možno

(a) na základe zákona, t.j. zo zákonných dôvodov, ak

„dodávateľ tepla bez predchádzajúcej dohody s odberateľom a konečným spotrebiteľom zmení teplonosnú látku“ alebo

*„dodávateľ tepla ani **po predchádzajúcej písomnej výzve** odberateľa alebo konečného spotrebiteľa neodstráni nedostatky v kvalite, množstve a v spoľahlivosti dodávok tepla“ alebo*

„neplní podstatné náležitosti zmluvy o dodávke a odbere tepla, najmä parametre teplonosnej látky a hospodárnosť dodávky tepla“

Zmluvná rovina ochrany práv dodávateľa

- skončiť odber tepla možno
- (b) **po dohode s dodávateľom**, ak odberateľ uhradí dodávateľovi ekonomicky oprávnené náklady vyvolané odpojením odberateľa od sústavy tepelných zariadení dodávateľa (vyhláška ÚRSO č. 283/2010 Z. z.)
- **POZOR!** Dohoda nemusí byť písomná, postačí aj akceptácia úhrady ekonomicky oprávnených nákladov

Zmluvná rovina ochrany práv dodávateľa

- dohoda na skončení odberu tepla je však obmedzená v prípade, ak dodávateľ
 - (a) dodáva **viac ako 10 % a menej ako 60 % tepla z OZE** (odberateľ môže skončiť odber tepla, len ak zabezpečí dodávku v podiele o 20 % vyššom)
 - (b) dodáva **viac ako 60 % tepla z OZE** (odberateľ môže skončiť odber, len ak zabezpečí celú dodávku z OZE, s výnimkou tepla, ktoré vzniká pri zapálení OZE fosílnym palivom)

Zmluvná rovina ochrany práv dodávateľa

- nesplnenie podmienok skončenia odberu tepla má povahu porušenia zmluvy, sankcionovateľného náhradou škody (vrátane ušlého zisku)
- niektoré stavebné úrady nedodržanie podmienok skončenia odberu tepla považujú za prekážku vydania stavebného povolenia (napr. OÚ Prešov)
- tento prístup je však prekonaný metodickým usmernením MDVaRR SR z 11/2013 (stavebné úrady nemajú posudzovať splnenie zmluvných podmienok)

Konanie o vydanie záväzného stanoviska obce

- novela účinná od 1.5.2014 významne mení obsah práv dodávateľa v súvislosti s konaním obcí o vydanie záväzného stanoviska
- konanie získava povahu správneho konania, na ktoré sa podporne aplikuje Správny poriadok
- záväzné stanovisko má povahu rozhodnutia (musí obsahovať výrok, odôvodnenie a poučenie o opravnom prostriedku)

Konanie o vydanie záväzného stanoviska obce

- z odôvodnenia rozhodnutia obce musí vyplývať, ktoré skutočnosti boli **podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bola obec vedená pri hodnotení dôkazov, ako použila správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodovala, a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia (§ 47 ods. 3 správneho poriadku)**

Konanie o vydanie záväzného stanoviska obce

- dodávateľ zo zdroja tepla v CZT, ktorého **vymedzené územie** sa prekrýva s umiestnením lokálnej kotolne je zo zákona účastníkom konania o vydanie záväzného stanoviska obce
- dodávateľom zo zdroja v CZT je každý dodávateľ, ktorý prevádzkuje verejný rozvod tepla, t.j. prostredníctvom sústavy tepelných zariadení dodáva teplo viacerým odberateľom

Konanie o vydanie záväzného stanoviska obce

- takýto dodávateľ tak získava práva účastníka správneho konania, a to najmä právo:
 - **byť písomne upovedomený o začatí konania**
 - **namietat' zaujatost' zamestnanca obce**
 - **byť prizvaný a zúčastniť sa ústneho pojednávania**
 - **nahliadať do spisov a robiť s z nich výpisy**
 - **vyjadriť sa k podkladu rozhodnutia, navrhovať dôkazy, klásť svedkom a znalcom otázky**
 - **na doručovanie písomností z konania, najmä doručenie rozhodnutia**

Konanie o vydanie záväzného stanoviska obce

- najmä však **právo na podanie opravného prostriedku**, o ktorom rozhoduje **SÚD** (podľa tretej hlavy piatej časti Občianskeho súdneho poriadku)
- opravný prostriedok sa podáva na krajskom súde, príslušnom podľa sídla účastníka, ktorý opravný prostriedok podáva, **v lehote 30 dní od doručenia rozhodnutia**
- možno ho podať aj na obci, ktorá rozhoduje ako orgán 1. stupňa

Stavebné konanie

- záväzné stanovisko obce má tiež povahu záväzného stanoviska podľa stavebného zákona, ktorého obsah je pre stavebný úrad záväzný a „*bez zosúladenia záväzného stanoviska s inými záväznými stanoviskami nemôže rozhodnúť vo veci*“ (§ 140b stavebného zákona)
- záporný výrok záväzného stanoviska preto bráni stavebnému úradu vydať stavebné povolenie na výstavby lokálnej kotolne

Stavebné konanie

- dodávateľ zo zdroja v CZT, na ktorého vymedzenom území sa stavba povoľuje má v stavebnom konaní dvojakú pozíciu:
 - (a) účastníka stavebného konania** – uplatňujúceho svoje subjektívne práva a záujmy
 - (b) dotknutého orgánu** – uplatňujúceho verejné záujmy
- tieto postavenia nadobúda dodávateľ zo zákona, a tak ich stavebné úrady nemôžu spochybňovať

Stavebné konanie

- dodávateľ ako účastník stavebného konania má práva ako účastník správneho konania + tieto osobitné práva:
 - **právo byť oboznámený so začatím stavebného konania a prizvaný na ústne pojednávanie** (najneskôr sedem pracovných dní vopred)
 - **právo vzniesť svoje námietky k stavbe** (tie je však potrebné predložiť najneskôr pri ústnom pojednávaní, v opačnom prípade sa na ne nebude prihliadať)

Stavebné konanie

- dodávateľ ako účastník stavebného konania má práva ako účastník správneho konania + tieto osobitné práva:
 - **právo podať odvolanie voči rozhodnutiu stavebného úradu, a to v lehote 15 dní od jeho doručenia** (podáva sa na obec, rozhoduje o ňom okresný úrad v sídle kraja)
 - **právo napadnúť právoplatné stavebné povolenie na krajskom súde, a to v lehote 2 mesiacov od doručenia rozhodnutia v poslednom stupni** (predpokladom je vyčerpanie riadnych opravných prostriedkov a povinné zastúpenie advokátom)

Stavebné konanie

- dodávateľ ako dotknutý orgán je oprávnený podávať **záväznú stanoviská** k žiadosti o vydanie stavebného povolenia
- pri tejto pôsobnosti sleduje a uplatňuje požiadavky vyplývajúce z predpisov o tepelnej energetike, a to v rozsahu, v akom sa povoľovaná stavba dotýka zákonných úloh a povinností dodávateľa

Stavebné konanie

- medzi takéto úlohy a povinnosti dodávateľa patria napríklad:
 - **povinnosť vyrábať a dodávať teplo určenom čase, v určenej kvalite a prevádzkovať sústavu tepelných zariadení hospodárne**
 - **zodpovednosť za plynulosť a bezpečnosť dodávky tepla** – dodávateľ odsúhlasuje akýkoľvek zásah do sústavy tepelných zariadení (§ 22 ods. 3), ako aj činnosti a práce v ochranných pásmach (§ 36 ods. 7)

Stavebné konanie

- dotknuté orgány majú právo „*nazerat' do spisov, podavat' zaväznú stanoviská podľa § 140b, zúčastňovat' sa na ústnom pojednávaní a miestnej obhliadke a vykonavat' so stavebným úradom spoločné úkony podľa tohto zákona*“ (§ 140a ods. 3 stavebného zákona)
- pôsobnosť dodávateľa ako dotknutého orgánu sa vykonáva neformálne (t.j. nevzdávajú sa žiadne rozhodnutia) a v zásade **jednoinštančne** (bez možnosti podania odvolania)

The logo for SZVT consists of a stylized orange and white graphic on the left, followed by the letters 'SZVT' in a bold, black, sans-serif font. The graphic appears to be a stylized 'S' or a similar shape composed of three curved segments. The letters 'SZVT' are positioned to the right of the graphic.

SZVT

www.szvt.sk