

# Implementace směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti v podmínkách ČR

**Odborný seminár a diskusné fórum – Implementácia smernice 2012/27/EU o energetickej efektívnosti**

Bratislava, Výstavisko Incheba, 26. 3. 2013



MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU <sup>h</sup>

Mgr. Milan Kyselák  
Ministerstvo průmyslu a obchodu





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## Obsah

- Rámec přijetí směrnice o energetické účinnosti
- Článek 3 – Orientační vnitrostátní cíl energetické účinnosti
- Článek 7 – Politická opatření, Systémy povinného zvyšování energetické účinnosti
- Článek 5 – Příkladná úloha budov veřejných subjektů
- Závěr





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti

- Energetická účinnost (EE) – v rámci strategie „Evropa 2020“, jeden z cílů klimaticko-energetické politiky 20-20-20:
- Snížení emisí x zvýšení podílu OZE x zvýšení energetické účinnosti
- Revidovaný plán energetické účinnosti 2011 (budovy, zařízení na výrobu energie a doprava)
- Červen 2011 – návrh směrnice EED
- Červen 2012 – kompromis EK, EP, ČS
- Září 2012 – schváleno EP
- Říjen 2012 – schváleno Radou ministrů
- Platnost: od prosince 2012
- Transpoziční termín: 18 měsíců



MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti

### → Ruší platnost:

- Směrnice 2004/8/ES o podpoře společné výroby elektřiny a tepla (kogenerace) na základě poptávky po užitečném teple na vnitřním trhu s energiemi
- Směrnice 2006/32/ES, o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách

### → Pozměňuje:

- Směrnici 2009/125/ES, o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## Článek č. 3 - Cíl energetické účinnosti

- Každý členský stát stanoví orientační vnitrostátní cíl energetické účinnosti
  - **ČR vyjádřila cíl v úsporách v úsporách v konečné spotřebě energie ve výši 47,84 PJ (=13,29 TWh) do roku 2020. Tzn. 6,8 PJ nových úspor ročně.**
- Jednotlivé cíle ČS zveřejněny na internetových stránkách EK
- EK se k cíli ČR nevyjádřila
- Cíl byl schválen UV ČR č. 951 ze dne 9. srpna 2013
- Cíl vyjádřený v konečné spotřebě zvolen z důvodu kompatibility s článkem 7, který je také stanoven v konečné spotřebě
- V souladu se smyslem směrnice – úspory energie u konečného zákazníka





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## Článek č. 7 – Systémy povinného zvyšování energetické účinnosti

- Povinnost od 1. 1. 2014 každoročně vykazovat nové úspory energie ve výši 1,5 % objemu ročního prodeje energie koncovým zákazníkům
- Směrnice umožňuje dva přístupy:
  - **Závazné schéma** systému povinného zvyšování energetické účinnosti
    - povinnost pro distributory a maloobchodní prodejce energie
  - **Alternativní schéma** systému povinného zvyšování energetické účinnosti
    - povinnost pro stát, který převezme závazek na sebe
    - Závazek je plněn „politickými opatřeními“





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## Článek č. 7 – Systémy povinného zvyšování energetické účinnosti

- ČR se rozhodla jít cestou alternativního schématu s doplněním o povinná opatření v případě nedostatku prostředků pro implementaci článku 7 směrnice
- UV ČR ze dne 4. prosince 2013 č. 923
  - Důvody pro využití alternativního schématu
    - Možnost využití existující zdroje financování
    - Fungující mechanismy
    - Lepší dohled státu nad plněním cíle
    - Nižší administrativa a dohled, sledování a vykazování úspor než ve srovnání s povinným schématem
    - Zamezení dopadu do cen energií pro koncové zákazníky se zřetelem na strukturu ekonomiky, vysoký podíl HDP průmyslu





## „Politická opatření“ – Celkový cíl úspor

- Nové úspory energie ve výši 1,5 % objemu ročního prodeje energie koncovým zákazníkům v letech 2014 – 2020 odpovídají 47,84 PJ
- Metodika výpočtu:
  - Od konečné spotřeby energie daného roku (2009 - 2011) bylo odečteno neenergetické užití paliv, spotřeba v dopravě a vlastní konečná spotřeba energie
  - Z očištěné konečné spotřeby prodaných paliv a energií (2009 – 2011) byl vypočítán tříletý průměr a z tohoto průměru byla vypočítána úspora ve výši 1,5 % ročně
  - Využití výjimek daných směrnicí umožňujících snížení závazku až o 25 % výše původního cíle (provést výpočet požadovaného cíle pomocí těchto hodnot: 1 % - 2014 a 2015; 1,25 % - 2016 a 2017; 1,5 % - 2018 - 2020.
  - Započítání do objemu úspor energie individuální opatření nově zavedená od 31. prosince 2008







## „Politická opatření“

- Z jiných politických opatření nabízených a popsanych směrnici využije systémy a nástroje financování a odbornou přípravu a vzdělávání včetně energetického poradenství:
  - Nástroje finančního inženýrství
  - Investiční dotace
  - Neinvestiční dotace (analýzy vhodnosti využití metody EPC, energetický management, osvěta)
  
- V případě neplnění cíle bude zvaženo využití dalších nástrojů (národní fond, eventuálně povinné schéma)
  
- ČR neplánuje v tuto chvíli využít:
  - Daně, regulace, normy a standardy, štítkování



MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## „Politická opatření“ – Nastavení dílčích období

- Směrnice požaduje, aby byla při plnění směrnice politickými opatřeními stanovena alespoň dvě přechodná období
  - ČR plánuje zavést dvě období:
    - Období I: 4 roky (1. 1. 2014 – 31. 12. 2017)
    - Období II: 3 roky (1. 1. 2018 – 31. 12. 2020)
  
- Uvedený způsob rozdělení umožňuje:
  - V I. období schválit a nastavit alt. schéma
  - V II. Období prostor pro úpravy mechanismů pro plnění cíle do roku 2020





## „Politická opatření“ – Prováděcí orgány a pověřené strany

- Politická opatření provádějí prováděcí veřejné orgány či jimi pověřené subjekty pověřené strany
- V ČR budou prováděcí veřejné orgány a pověřené subjekty tyto:
  - MPO (Agentura Czechinvest, Českomoravská záruční a rozvojová banka)
  - MŽP (Státní fond životního prostředí)
  - MMR (Státní fond rozvoje bydlení, Centrum pro regionální rozvoj)
- Pro implementaci je nutné:
  - Upravit pravidla současných programů dle požadavků na alternativní schéma vyplývající ze směrnice
  - Zajistit dostatečné finanční prostředky pro plnění cíle
  - MPO gestor směrnice – shromažďování dat a reporting EK



MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## „Politická opatření“ – Cílová odvětví naplňování směrnice

- Alternativní schéma bude směřovat podporu do těchto sektorů
  - Průmyslu
    - Zvyšování energetické účinnosti technologií
    - Snižování energetické náročnosti budov
  - Služeb
    - Snižování energetické náročnosti budov
    - Zvyšování energetické účinnosti technologií
    - Snižování energetické náročnosti venkovního osvětlení
  - Domácnosti
    - Snižování energetické náročnosti budov





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## „Politická opatření“ – Cílová odvětví naplňování směrnice

Sektor	Konečná spotřeba energie v roce 2011
Průmysl	325,2 PJ
Domácnosti	246,4 PJ
Služby	126,5 PJ
Doprava	248,9 PJ
Zemědělství	23,1 PJ
<b>CELKEM</b>	<b>1047,6 PJ</b>





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## „Politická opatření“ – Cílová odvětví naplňování směrnice

Sektor	Podíl úspor	Cíl úspor
<b>Celkem</b>	100 %	47,84 PJ
<b>Domácnosti</b>	29 %	14,0 PJ
<b>Služby</b>	27 %	13,0 PJ
<b>Průmysl</b>	44 %	21,0 PJ



## „Politická opatření“ – Způsobilá opatření

- Způsobilá opatření definujeme obecně za účelem dosažení:
  - Maximálního využití potenciálu úspor
  - Co nejmenší omezení z pohledu technologií a sektorů
  - Motivace subjektů dosahovat co nejvíce úspor
  - Transparentního a snadného počítání a vykazování úspor
  - Transparentní podpory daných opatření
  - Plného souladu se směrnicí
- K zajištění daných kritérií jsou navrženy následující tři parametry:
  - A) Tři druhy podpory
    - Nástroje finančního inženýrství
    - Investiční dotace
    - Neinvestiční dotace



## „Politická opatření“ – Způsobilá opatření

→ K zajištění daných kritérií jsou navrženy následující tři parametry:

→ B) Tři způsoby určování adicionality a významnosti

→ Motivace k max. úspoře/dosažení minimální stanovené úspory energie

→ Nejlepší dostupná technologie

→ Návratnost delší než 10 (5) let

→ C) Každý prováděcí veřejný orgán či pověřená strana má vždy jasně definované pole působnosti (sektor, příjemce podpory a způsob podpory)





MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU

## „Politická opatření“ – Způsobilá opatření

- Uznatelnost opatření pro plnění směrnice
  - Prokazatelně realizováno v důsledku státní politiky
  - Nesmí se jednat o opatření, které je běžné na současném trhu (návratnost)
  - Nesmí se jednat o opatření/technologie vyžadovanou jinou evropskou legislativou
- Nutnost stanovit adicionality a přiřadit je k formě podpory
- Musí být splněny principy synergie a komplementarity
- Systém bude transparentní a komfortní



## „Politická opatření“ – Způsobilá opatření

Orgán veřejné správy	Zprostředkující subjekt	Sektor	Adicionalita	Druh podpory	Predikovaný podíl na cíli úspor
MPO	<ul style="list-style-type: none"><li>Českomoravská záruční a rozvojová banka</li><li>Holdingový fond</li><li>Agentura Czechinvest</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Průmysl</li><li>Služby</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Motivace k maximální úspoře/ dosažení minimální stanovené úspory energie</li><li>Návratnost &gt; 5 let</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Nástroje finančního inženýrství</li><li>Investiční dotace</li><li>Neinvestiční dotace</li></ul>	60%
MŽP	<ul style="list-style-type: none"><li>Státní fond životního prostředí</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Domácnosti</li><li>Služby</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>BAT</li><li>Motivace k maximální úspoře/ dosažení minimální stanovené úspory energie</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Investiční dotace</li></ul>	29%
MMR	<ul style="list-style-type: none"><li>Státní fond rozvoje bydlení</li><li>Centrum pro regionální rozvoj</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Domácnosti</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Motivace k maximální úspoře/dosažení minimální stanovené úspory energie</li><li>Návratnost &gt; 10 let</li><li>BAT</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Nástroje finančního inženýrství</li><li>Investiční dotace</li></ul>	11%



## „Politická opatření“ – souhrnná tabulka

Prováděcí veřejný orgán	Zprostředkující orgán	Program	Sektor	Adicionalita	Forma podpory	Finanční alokace (mld. Kč)
Ministerstvo průmyslu a obchodu	Českomoravská záruční a rozvojová banka, Holdingový fond	Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	Průmysl, služby	<ul style="list-style-type: none"> <li>Minimální úroveň dosažené úspory energie /motivace k maximální úspoře</li> </ul>	Nástroje finančního inženýrství	20 + {10}
	Agentura Czechinvest	Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	Průmysl, služby	<ul style="list-style-type: none"> <li>Návratnost &gt; 3 let</li> </ul>	Investiční dotace	
	Ministerstvo průmyslu a obchodu		Program EFEKT	Průmysl, služby (veřejný sektor)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Návratnost &gt; 3 {10} let</li> </ul>	Investiční a neinvestiční dotace
Ministerstvo životního prostředí	Státní fond životního prostředí	Nová zelená úsporám	Domácnosti, služby (veřejný sektor)	<ul style="list-style-type: none"> <li>BAT</li> <li>Minimální úroveň dosažené úspory energie /motivace k maximální úspoře</li> </ul>	Investiční dotace	27
		Nová zelená úsporám 2013	Domácnosti, služby (veřejný sektor)	<ul style="list-style-type: none"> <li>BAT</li> <li>Minimální úroveň dosažené úspory energie /motivace k maximální úspoře</li> </ul>	Investiční dotace	1
		Operační program životní prostředí	Služby (veřejný sektor)	<ul style="list-style-type: none"> <li>BAT</li> </ul>	Investiční dotace	13,4
		Společný program pro výměnu kotlů	Domácnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>BAT</li> </ul>	Investiční dotace	*
Ministerstvo pro místní rozvoj	Státní fond rozvoje bydlení, Centrum pro regionální rozvoj	Program Panel	Domácnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>Minimální úroveň dosažené úspory energie /motivace k maximální úspoře</li> <li>Návratnost &gt; 10 let</li> <li>BAT</li> </ul>	Nástroje finančního inženýrství	?
		Integrovaný regionální operační program	Domácnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>Minimální úroveň dosažené úspory energie /motivace k maximální úspoře</li> <li>Návratnost &gt; 10 let</li> <li>BAT</li> </ul>	Nástroje finančního inženýrství, investiční dotace	10
		Program Jessica	Domácnosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>Minimální úroveň dosažené úspory energie /motivace k maximální úspoře</li> <li>Návratnost &gt; 10 let</li> <li>BAT</li> </ul>	Nástroje finančního inženýrství	1,5



## Článek 5 – Příkladná úloha budov veřejných subjektů

- ČR zvolila alternativní opatření
- Výběr souboru budov - dle Pokynů k článku 5
- Varianta - Příloha IV směrnice o veřejných zakázkách (2004/18/ES), která obsahuje seznam ústředních orgánů státní správy ve všech členských státech;
- 40 institucí: Ministerstvo dopravy; Ministerstvo financí; Ministerstvo kultury; Ministerstvo obrany; Ministerstvo pro místní rozvoj; Ministerstvo práce a sociálních věcí; Ministerstvo průmyslu a obchodu; Ministerstvo spravedlnosti; Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy; Ministerstvo vnitra; Ministerstvo zahraničních věcí; Ministerstvo zdravotnictví; Ministerstvo zemědělství; Ministerstvo životního prostředí; Poslanecká sněmovna PČR; Senát PČR; Kancelář prezidenta; Český statistický úřad; Český úřad zeměměřičský a katastrální; Úřad průmyslového vlastnictví; Úřad pro ochranu osobních údajů; Bezpečnostní informační služba; Národní bezpečnostní úřad; Česká akademie věd; Vězeňská služba; Český báňský úřad; Úřad pro ochranu hospodářské soutěže; Správa státních hmotných rezerv; Státní úřad pro jadernou bezpečnost; Česká národní banka; Energetický regulační úřad; Úřad vlády České republiky; Ústavní soud; Nejvyšší soud; Nejvyšší správní soud; Nejvyšší státní zastupitelství; Nejvyšší kontrolní úřad; Kancelář Veřejného ochránce práv; Grantová agentura České republiky; Státní úřad inspekce práce; Český telekomunikační úřad



## Článek 5 – Příkladná úloha budov veřejných subjektů

- Financování – diskutovaná forma – využití výnosů z emisních povolenek, které případnou resortu MPO
- Nemožnost financovat metodou EPC – jedná se o OSS
- Nutnost přímého financování
- Budovy spadající pod článek 5 budou vedeny v rámci Systému monitorování spotřeby a úspor energie v budovách vládních institucí
- Systém energetického managementu, který není certifikovaný



Děkuji Vám za pozornost!



MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU <sup>h</sup>

Mgr. Milan Kyselák  
Ministerstvo průmyslu a obchodu

