

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok kód *KaHR-31DM-0801*

Operačný program *Konkurencieschopnosť a hospodársky rast*

<i>Správa o vyhodnotení výzvy kód</i>	<i>KaHR-31DM-0801</i>
<i>Prioritná os</i>	<i>3 - Cestovný ruch</i>
<i>Opatrenie / Podopatrenie</i>	<i>3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu</i>
<i>Schéma</i>	<i>Schéma na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu (schéma pomoci de minimis)</i>

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „správa“) sa pripravuje, schvaľuje a následne zverejňuje na základe Uznesenia vlády SR č. 449/2007 - Aktualizácia záverov a odporúčaní vyplývajúcich z dotazníka Právna ochrana pred netransparentnosťou, zneužívaním a konfliktom záujmov vo vzťahu k rozhodovaniu o využívaní fondov EÚ v SR pre programové obdobie 2007 - 2013.

Predmetom tejto správy je zhodnotenie výzvy *KaHR-31DM-0801*, ktorá bola vyhlásená Riadiacim orgánom pre Operačný program *Konkurencieschopnosť a hospodársky rast* (ďalej len „RO pre OP *KaHR*“) dňa 09. júna 2008 v spolupráci so Slovenskou agentúrou pre cestovný ruch (ďalej len „SACR“).

Cieľom správy o vyhodnotení výzvy je podať podrobné informácie o samotnej výzve, žiadateľoch a prijatých projektoch. Správa obsahuje štatistické informácie o priebehu výzvy, informácie týkajúce sa žiadateľov a predložených projektov, zabezpečení informovanosti verejnosti počas priebehu výzvy a zhodnotení jej účinnosti a dopadu na verejnosť/potenciálnych žiadateľov, problémoch pri registrácii žiadostí. Správa obsahuje informácie ohľadom procesu formálnej kontroly žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku (ďalej len „žiadosť o NFP“) a procesu odborného posudzovania projektov a zhodnotenie efektu Opatrenia z pohľadu SACR.

1. ZÁKLADNÉ SUMÁRNE INFORMÁCIE O VÝZVE, ŽIADATEĽOCH A POČTE PRIJATÝCH ŽIADOSTÍ O NFP

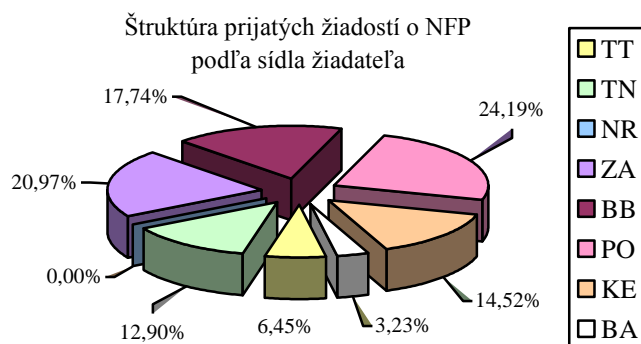
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „MH SR“) ako RO pre OP *KaHR* a SACR vyhlásili dňa 09. júna 2008 Výzvu na predkladanie projektov v rámci OP *KaHR*, Priorita 3 – Cestovný ruch, Opatrenie 3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu, Schéma na podporu podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu (schéma pomoci de minimis). Na uvedenú výzvu bola alokovaná suma 500 000 000,00 Sk / 16 596 959,43 EUR.

Dňa 12. septembra 2008 o 16:00 hod. bolo ukončené prijímanie žiadostí o NFP v rámci vyhlásenej výzvy. V stanovenom termíne bolo na SACR doručených 62 žiadostí o NFP. Celkové oprávnené výdavky všetkých zaregistrovaných žiadostí o NFP predstavujú sumu 635 849 575,20 Sk / 21 106 339,22 EUR, pričom celková požadovaná výška NFP bola 296 846 905,85 Sk / 9 853 512,11 EUR.

Prijaté žiadosti o poskytnutie NFP boli zaregistrované v Evidenčnej knihe prijatých žiadostí a žiadateľom bolo vydané Potvrdenie o prijatí žiadosti o poskytnutie NFP. Prijímanie žiadosti o NFP prebehlo plynule, bez časového zdržania.

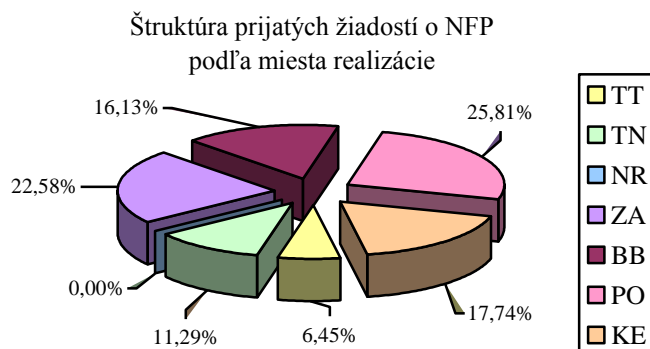
Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa sídla žiadateľa

Región		BA	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	2	4	8	0	13	11	15	9	62
	%	3,23	6,45	12,90	0	20,97	17,74	24,19	14,52	100



Štruktúra prijatých žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu

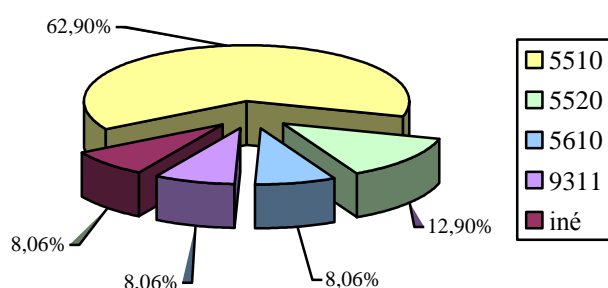
Región		TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	4	7	0	14	10	16	11	62
	%	6,45	11,29	0	22,58	16,13	25,81	17,74	100



Štruktúra žiadateľov podľa Štatickej klasifikácie ekonomických činností žiadateľa

ŠKEČ		5510	5520	5610	9311	iné	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	39	8	5	5	5	62
	%	62,90	12,90	8,06	8,06	8,06	100

Štruktúra žiadateľov podľa ŠKEČ



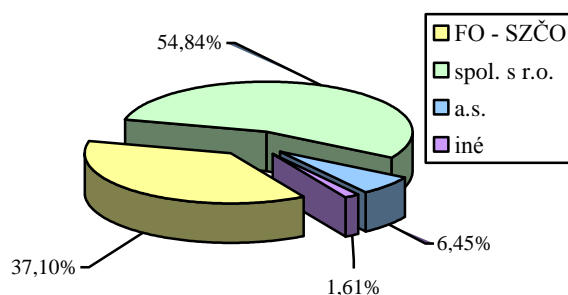
Legenda:

- 5510 – Hotelové a podobné ubytovanie
- 9311 – Turistické a iné krátkodobé ubytovanie
- 5610 - Reštauračné činnosti a mobilný predaj jedál
- 9311 – Prevádzka športových zariadení

Štruktúra prijatých projektov podľa právnej formy žiadateľa

Právna forma		FO - SZČO	spoločnosť s r.o.	akciová spoločnosť	iné	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	23	34	4	1	62
	%	37,10	54,84	6,45	1,61	100

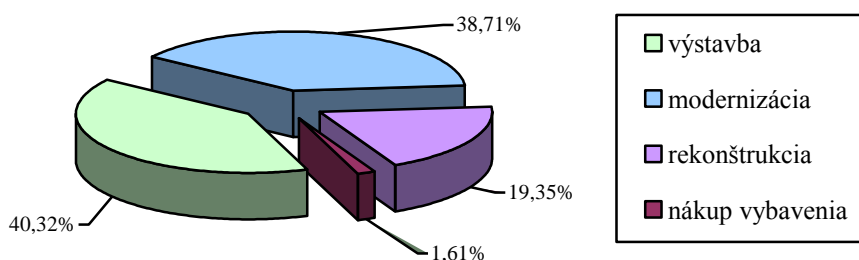
Štruktúra žiadateľov podľa právnej formy



Štruktúra prijatých projektov podľa zamerania projektu

Zameranie projektov		výstavba	modernizácia	rekonštrukcia	nákup vybavenia	Spolu
Prijaté žiadosti	Počet	25	24	12	1	62
	%	40,32	38,71	19,35	7,61	100

Štruktúra žiadateľov podľa ŠKEČ



2. INFORMÁCIE O SCHVÁLENÝCH A NESCHVÁLENÝCH ŽIADOSTIACH O POSKYTNUTIE NFP

Proces hodnotenia žiadostí o poskytnutie NFP pozostával z nasledovných fáz:

- kontrola formálnej správnosti žiadostí o NFP** – spočívajúca v preverení formálnych náležitostí žiadosti a doloženia požadovaných príloh. V závislosti od charakteru prílohy bola možnosť klarifikácie, t.j. doplnenia, objasnenia, prípadne špecifikovania prílohy;
- odborné posúdenie projektov internými a externými hodnotiteľmi** – t.j. nezávislé posudzovanie projektu internými a externými hodnotiteľmi podľa kritérií pre výber projektov v rámci opatrenia 3.1 a overenie spôsobilosti žiadateľov, resp. ich partnerov zabezpečiť realizáciu projektu;
- rozhodnutie Výberovej komisie na posudzovanie žiadostí a projektov pre Opatrenie 3.1 OP KaHR** – členovia Výberovej komisie č. 7 sú menovaní ministrom hospodárstva SR. Výberová komisia predstavuje inštitút, ktorý schvaľuje, resp. neschvaľuje pridelenie nenávratného finančného príspevku.

2.1 Kontrola formálnej správnosti

Kontrola formálnej správnosti predĺžených žiadostí o NFP bola vykonaná v dňoch 15.09.2008 až 17.11.2008 v súlade s definovanými postupmi Interného manuálu procedúr SACR. Na základe kontroly formálnej správnosti žiadostí o poskytnutie NFP bolo úplne a správne vyplnených 15 žiadostí o NFP a 31 žiadostí o NFP nespĺnilo základné podmienky výzvy. Pri 16 žiadostiach o NFP bol využitý inštitút tzv. „administratívnej zhody“, t.j. klarifikácie. V procese dopĺňania chýbajúcich náležitostí postúpilo do fázy odborného

hodnotenia 10 žiadostí o NFP, 6 žiadostí bolo vylúčených z dôvodu nedoloženia požadovaných údajov.

Na základe vyššie uvedeného možno zhrnúť, že z celkového počtu 62 prijatých žiadostí o NFP postúpilo do odborného hodnotenia 25 žiadostí o NFP, 37 žiadostí o NFP nespĺnilo podmienky kontroly formálnej správnosti.

Celková žiadaná výška finančných prostriedkov po kontrole formálnej správnosti žiadostí o NFP, ktoré postúpili do odborného hodnotenia predstavovala sumu 137 926 053,950 Sk / 4 578 306,25 EUR a výška celkových oprávnených výdavkov týchto žiadostí o NFP bola 307 784 297,210 Sk / 10 216 567,00 EUR.

2.2 Odborné hodnotenie žiadostí o NFP

Odborné hodnotenie žiadostí o NFP začalo dňa 14.11.2008 žrebovaním a pridelovaním žiadostí o NFP externým a interným hodnotiteľom za účasti zástupcov RO pre OP KaHR a SACR. Predmetom odborného hodnotenia bolo 25 žiadostí o NFP. Všetky hodnotené žiadosti o NFP dosiahli aspoň minimálny stanovený počet bodov.

Navrhovaná výška NFP za 25 žiadostí o NFP, ktoré dosiahli aspoň minimálny stanovený počet bodov, predstavovala sumu 136 373 253,266 Sk / 4 526 762,71 EUR. Odborné hodnotenie bolo ukončené podpísaním Súhrnnej správy z odborného hodnotenia generálnou riaditeľkou SACR dňa 03.12.2008.

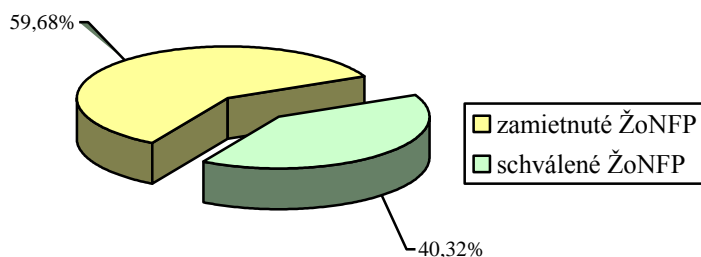
2.3 Zasadnutie Výberovej komisie

Dňa 09.12.2008 sa v priestoroch SACR konalo zasadnutie Výberovej komisie č. 7 pre výzvu KaHR-31DM-0801. Výberová komisia posudzovala 25 žiadostí o NFP, z ktorých bolo schválených 25 žiadostí o NFP v celkovej výške žiadaného NFP 136 373 253,266 Sk / 4 526 762,71 EUR. Zasadnutie Výberovej komisie prebiehalo v súlade so Štatútom a Rokovacím poriadkom Výberovej komisie. Záverečná správa zo zasadnutia Výberovej komisie bola vypracovaná 09.12.2008.

Vyhodnotenie pomeru prijatých a schválených žiadostí o NFP

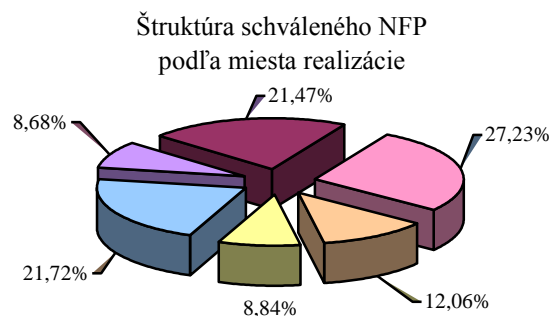
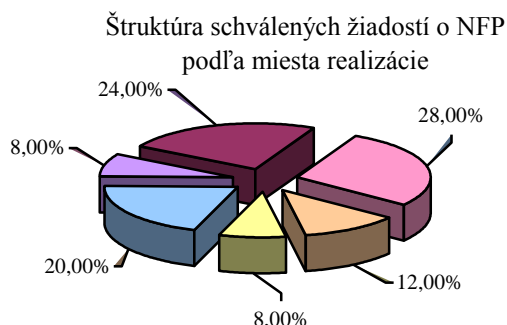
výzva KaHR-31DM-0801	Počet prijatých žiadostí o NFP	Výška žiadaného NFP v Sk / EUR	Počet schválených žiadostí o NFP	Výška schváleného NFP v Sk / EUR
Žiadosti o NFP	62	296 846 905,85 Sk 9 853 512,11 EUR	25	136 373 253,266 Sk 4 526 762,71 EUR

Pomer schválených / zamietnutých
žiadostí o NFP



Štruktúra schválených žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu a podľa výšky schváleného NFP

Kraj	Schválené žiadosti o NFP		Výška schváleného NFP	
	Počet	%	Schválené NFP v Sk / EUR	%
TT	2	8,0	12 050 400,00 Sk 400 000,00 EUR	8,84
TN	5	20,0	29 626 928,058 Sk 983 433,85 EUR	21,72
NR	0	0	0	0
ZA	2	8,0	11 841 552,51 Sk 393 067,53 EUR	8,68
BB	6	24,0	29 277 202,80 Sk 971 825,10 EUR	21,47
PO	7	28,0	37 128 512,838 Sk 1 232 440,83 EUR	27,23
KE	3	12,0	16 448 657,09 Sk 545 995,39 EUR	12,06
Spolu	25	100	136 373 253,266 Sk 4 526 762,71 EUR	100



3. IDENTIFIKÁCIA ZISTENÝCH NEDOSTATKOV, RESP. PROBLÉMOVÝCH OKRUHOV

V procese **kontroly formálnej správnosti** boli zistené viaceré nedostatky. Medzi najčastejšie nedostatky formálneho a obsahového charakteru patria:

- nesprávne vyplnený formulár žiadosti o NFP predovšetkým v:
 - tab. 15 – Súlad s horizontálnymi prioritami;
 - tab. 14 – Zdroje financovania projektu;
 - tab. 13 – Rozpočet projektu;
- chýbajúce, resp. nesprávne povinné prílohy k žiadosti o NFP:
 - príloha 19 – Výpis z katastra nehnuteľností - nedostatočne preukázané vlastnícke práva žiadateľa k nehnuteľnosti; nevyznačená nehnuteľnosť na Katastrálnej mape; nedoložené nájomné zmluvy;

- príloha 9 – Účtovná závierka – chýba overenie audítorom, nepotvrdené Daňovým úradom;
- príloha 13 – Stavebné povolenie vrátane výkaz výmer;
- nedoložené Čestné prehlásenia k jednotlivým prílohám;

Nedostatky zistené počas **odborného hodnotenia** projektov je možné zhrnúť do nasledovných bodov:

- nekomplexné a neprehľadné spracovanie projektu;
- nesprávne nadefinovaná SWOT analýza na projekt;
- nedostatočné informácie dokladujúce realizovateľnosť projektu;
- hodnoty merateľných ukazovateľov, tzv. indikátorov nekorešpondujú so zameraním projektu;
- nejednotnosť údajov uvádzaných v jednotlivých tabuľkách žiadosti o NFP a v povinnej prílohe 1 – Opis projektu.

Počas hodnotiaceho procesu sa **pri práci s ITMS** vyskytlo niekoľko problémových oblastí:

- pripojiteľnosť do KTI a následne do ITMS;
- nesprávne zadanie hodnotiacich kritérií v ITMS;
- chybné generované výstupné údaje z ITMS
- systém vykazoval viacero nedostatkov, napr. chýbajúce názvy obcí a miest v databáze.

4. NÁVRH OPATRENÍ NA PREVENCIU PRED OPAKOVANÍM IDENTIFIKOVANÝCH NEDOSTATKOV

Vzhľadom na vysoký počet otázok a nejasností zo strany žiadateľov týkajúcich sa povinných príloh žiadosti o NFP a berúc do úvahy počet žiadostí zamietnutých pri formálnej kontrole, je možné nedostatky a problémové okruhy zhrnúť do konkrétnych záverov a návrhy využiť pri príprave budúcich výziev v rámci OP KaHR.

- zjednodušenie formulára žiadosti o NFP;
- predvyplnenie tých častí žiadosti o NFP, ktoré sú pre každého žiadateľa rovnaké, alebo ktoré sa nevzťahujú na danú výzvu;
- presne špecifikovať náležitosti, ktoré má obsahovať povinná príloha a kto je oprávnený ju vystaviť;
- v prípade potreby vydania Usmernenia k výzve zo strany MH SR je potrebné zabezpečiť, aby boli usmernenia pripravované dostatočne zrozumiteľne a prijímané v čo najkratšom čase tak, aby potenciálni prijímatelia mali dostatok času na implementáciu daných usmernení do svojich žiadostí o NFP.

SACR navrhuje v prípade ďalšej výzvy na predkladanie projektov v rámci aktuálneho programového obdobia 2007-2013, exaktnejšie definovanie jednotlivých povinných príloh RO pre OP KaHR. Považujeme za potrebné jednoznačne a nespochybniteľne stanoviť obsah, ako aj formu povinných príloh s možným využitím vzorových formulárov.

Nakoľko od roku 2009 bude povinné predkladanie žiadostí o NFP prostredníctvom ITMS, navrhujeme zabezpečiť informačné semináre pre potenciálnych žiadateľov, ktoré by sa prednostne venovali ITMS a postupu zadávania žiadostí o NFP do systému.

5. INFORMOVANIE A PUBLICITA

V súvislosti s vyhlásením výzvy na predkladanie projektov bolo informovanie žiadateľov o spôsoboch a pravidlách predkladania žiadostí o NFP realizované formou poskytovania aktuálnych, presných, podrobných a zrozumiteľných informácií.

Za účelom kvalitnej prípravy dokumentácie žiadosti o NFP boli SACR zabezpečené:

- **internetová stránka SACR** – www.sacr.sk - časť Štrukturálne fondy;
- **prehľad tzv. najčastejšie kladených otázok (Frequently asked questions – FAQ)**, pričom tieto boli konzultované s implementačným manažérom RO pre OP KaHR a boli zverejnené na internetovej stránke SACR;
- e-mailová korešpondencia a telefonické konzultácie s manažermi publicity SACR;
- osobné konzultácie so žiadateľmi – pondelok a stredu v čase od 14:00 do 16:00 hod;
- **informačné stretnutia** k vyhlásenej výzve KaHR-31DM-0801;

Prehľad o publicite, informačných a propagačných aktivitách SACR v priebehu výzvy KaHR-31DM-0801		
Zodpovedané písomné otázky	Počet	0
Zodpovedané telefonické otázky	Počet	695
Zodpovedané e-mailové otázky	Počet	328
Osobné návštevy	Počet	31
Školenia, semináre a workshopy	Počet	3

MH SR v spolupráci s vyššími územnými celkami a SACR zrealizovalo štyri informačné stretnutia pre záujemcov o NFP zo súkromného sektora. Účastníci informačného semináru boli informovaní o systéme štrukturálnych fondov, OP KaHR, Opatrení 3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu a podmienkach predkladania projektov, vrátane informácií o žiadosti o NFP a povinných prílohách. V neposlednom rade boli potenciálni žiadatelia oboznámení s konkrétnymi informáciami ohľadom Príručky pre žiadateľa, vysvetlenia oprávnenosti žiadateľov ako aj oprávnenosti výdavkov a pod.

Informačné semináre sa konali v nasledovných mestách s príslušným počtom účastníkov:

- Trnava (08.07.2008) – 27 účastníkov;
- Banská Bystrica (09.07.2008) – 56 účastníkov;
- Košice (10.07.2008) – 31 účastníkov;

Zrealizované školenia, semináre a workshopy počas priebehu výzvy						
ŠKOLENIA, SEMINÁRE, WORKSHOPY	Organizátor	Termín konania (rok 2004)	Miesto konania	Cieľová skupina	Zameranie	Počet účastníkov
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31DM-0801</i>	MH SR SACR	05.05.2008	Trnava	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31DM-0801	27
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31DM-0801</i>	MH SR SACR	09.07.2008	Banská Bystrica	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31DM-0801	56
<i>Prezentácia výzvy KaHR-31DM-0801</i>	MH SR SACR	10.07.2008	Košice	Súkromný sektor	Výzva KaHR-31DM-0801	31

5.1 Zhodnotenie účinnosti informačných aktivít a ich dopadu na verejnosť

Informačné aktivity zrealizované v období pred zverejnením a v priebehu výzvy vytvorili povedomie o možnostiach čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov Európskej únie v oblasti cestovného ruchu, nie však medzi všetkými potenciálnymi žiadateľmi. Preto sa javí byť nevyhnutné sprehľadniť a zefektívniť systém pre kvalitné informačné toky a tým prispieť k lepšej špecifikácii a cieleniu informácií pre jednotlivé cieľové skupiny.

Je potrebné vychádzať nielen z analýzy účinnosti informačných aktivít v roku 2004, ale aj reflektovať na vysoký počet konkrétnych a špecifických otázok, kedy je potrebné adekvátne reagovať na novú situáciu. Nestačí už komunikovať iba všeobecné informácie, ale je potrebné vytvoriť reálneho sprievodcu pre slovenského občana v príležitostiach, ktoré ponúka Európsky fond regionálneho rozvoja (ďalej „ERDF“) v oblasti cestovného ruchu. Vyžaduje si to dobre fungujúcu a operatívnu koordináciu aj na regionálnej úrovni, s cieľom rýchlo odovzdať aktuálne a overené informácie. Tieto kroky je potrebné podnikáť nepretržite počas celého programového obdobia s cieľom prispieť k zvýšeniu kvality predložených/podporených projektov.

Aktívna informačná kampaň zaručí zabezpečenie rovnosti príležitostí pre všetky cieľové skupiny a taktiež umožní zapojiť do implementácie programových dokumentov čo najväčší podiel ekonomicky aktívneho obyvateľstva s cieľom posilnenia ich informovanosti.

Celkovo SACR hodnotí informovanie verejnosti v priebehu výzvy na predkladanie projektov KaHR-31DM-0801 ako úspešné, pričom sa vytvoril dobrý základ pre čerpanie finančných prostriedkov z ERDF a štátneho rozpočtu nielen v danej výzve, ale aj v nasledujúcich rokoch programového obdobia 2007-2013.